 

***ՀՀ ՔԱՂԱՔԱՇԻՆՈՒԹՅԱՆ, ՏԵԽՆԻԿԱԿԱՆ ԵՎ ՀՐԴԵՀԱՅԻՆ ԱՆՎՏԱՆԳՈՒԹՅԱՆ ՏԵՍՉԱԿԱՆ ՄԱՐՄԻՆ***

***ԿԱՏԱՐՈՂԱԿԱՆԻ ԳՆԱՀԱՏՈՒՄ***

***2022 ԹՎԱԿԱՆԻ 4-ՐԴ ԵՌԱՄՍՅԱԿԻ ԳՈՐԾՈՒՆԵՈՒԹՅԱՆ***

ՀՀ քաղաքաշինության, տեխնիկական և հրդեհային անվտանգության տեսչական մարմնի (այսուհետ՝ Տեսչական մարմին) կատարողականի գնահատումը կատարվել է ղեկավարվելով Տեսչական մարմինների մասին 2014 թվականի դեկտեմբերի 17-ի ՀՕ-254-Ն օրենքի 11-րդ հոդվածի պահանջներով, հիմք ընդունելով Հայաստանի Հանրապետության կառավարության 2015 թվականի հունիսի 25-ի Տեսչական մարմինների գործունեության կատարողականի գնահատման սկզբունքները, չափորոշիչները և կարգը հաստատելու մասին № 693-Ն որոշմամբ հաստատված չափորոշիչները և հաշվի առնելով Տեսչական մարմնի կառավարման խորհրդի 2019 թվականի դեկտեմբերի 26-ի N 08 որոշմամբ հաստատված «ՀՀ Քաղաքաշինության, տեխնիկական և հրդեհային անվտանգության տեսչական մարմնի տեսչական մարմնի գործունեության կատարողականի գնահատման մեթոդաբանությունը»։

Տեսչական մարմնի կատարողականի գնահատման չափորոշիչներն են՝

1. նպատակի չափորոշիչներ,
2. գործընթացի չափորոշիչներ,
3. արդյունքի չափորոշիչներ։
4. **ՆՊԱՏԱԿԻ ՉԱՓՈՐՈՇԻՉՆԵՐ**
   1. ***Տեսչական մարմնի գործունեության հիմնական նպատակին հասնելու մակարդակը*** գնահատելու համար յուրաքանչյուր ոլորտի համար վերլուծվել է հաշվետու ժամանակահատվածում տեսչական մարմնի կողմից իրականացված ստուգումների արդյունքում հայտնաբերված խախտումների ընդհանուր կշիռը:

Տեսչական մարմնի գործունեության հիմնական նպատակին հասնելու մակարդակի գնահատումը կատարվում է հաշվետու ժամանակահատվածում իրականացված ստուգումների արդյունքում հայտնաբերված խախտումների կշիռների հանրագումարի և վերահսկողության ընթացքում նախատեսված ստուգաթերթերի ընդհանուր կշիռների հանրագումարի հարաբերությամբ։

Այսպիսով, 2022 թվականի 4-րդ եռամսյակում Տեսչական մարմնի գործունեության հիմնական նպատակին հասնելու մակարդակը ***0․ 2*** է։

*Պատկերն ըստ ոլորտների՝*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **ՈԼՈՐՏ** | **ՑՈՒՑԱՆԻՇ** | |
| **4-րդ եռամսյակ 2021թ.** | **4-րդ եռամսյակ 2022թ.** |
| **1** | Տեխնիկական և հրդեհային անվտանգության | 0.2 | 0․3 |
| **2** | Էներգետիկայի | 0.6 | 0․3 |
| **3** | Տրանսպորտի անվտանգության | 0․2 | 0․05 |
| **4** | Քաղաքաշինության | 0․04 | 0․05 |

*\*Պետական և տեղական նշանակության գեոդեզիական և քարտեզագրական աշխատանքների և հողօգտագործման ոլորտում իրականացվող ստուգումները և վերահսկողությունը չեն կարգավորվում «Հայաստանի Հանրապետությունում ստուգումների կազմակերպման և անցկացման մասին» օրենքով․ Վերոգրյալ գործառույթների իրականացումը կարգավորվում է «Հողերի օգտագործման և պահպանման նկատմամբ վերահսկողության մասին», «Գեոդեզիայի և քարտեզագրության մասին» օրենքներով․ ուստի ոլորտի ռիսկային բնագավառներում փոփոխությունների առկայության և գնահատման հաշվարկ չի կատարվել։*

* 1. ***Ոլորտի առավել ռիսկային բնագավառներում փոփոխությունների առկայությունը*** գնահատելու համար վերլուծվել է հաշվետու ժամանակահատվածում Տեսչական մարմնի կողմից ոլորտի առավել ռիսկային բնագավառներում իրականացված ստուգումների արդյունքում հայտնաբերված խախտումների ընդհանուր կշիռը:

Ոլորտի առավել ռիսկային բնագավառներում փոփոխությունների առկայությունը գնահատվում է հաշվետու ժամանակահատվածում ոլորտի առավել ռիսկային բնագավառներում իրականացված ստուգումների արդյունքում հայտնաբերված խախտումների կշիռների հանրագումարի և վերահսկողության ընթացքում նախատեսված ստուգաթերթերի ընդհանուր կշիռների հանրագումարի հարաբերությամբ։

2022 թվականի 4-րդ եռամսյակում տեսչական մարմնի ռիսկային բնագավառներում փոփոխությունների առկայությունը ***0․ 2*** է։

*Պատկերն ըստ ոլորտների՝*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **ՈԼՈՐՏ** | **ՑՈՒՑԱՆԻՇ** | | |
| **4-րդ եռամսյակ 2021թ.** | **4-րդ եռամսյակ 2022թ.** |
| **1** | Տեխնիկական և հրդեհային անվտանգության | 0․2 | 0․3 |
| **2** | Էներգետիկայի | 0․6 | 0․3 |
| **3** | Տրանսպորտի | 0․1 | 0․3 |
| **4** | Քաղաքաշինության | 0․03 | 0․05 |

* 1. ***Ռիսկերի պլանավորման, վերլուծության և գնահատման համար հատկացված ֆինանսական միջոցները և մարդկային ռեսուրսները․***

2022 թվականի 4-րդ եռամսյակի համար ռիսկերի պլանավորման, վերլուծության և գնահատման համար աշխատանքներն իրականացրել են Ռիսկի գնահատման և վերլուծությունների վարչության հաստիքացուցակով նախատեսված 7 աշխատակիցները՝ որոնցից մեկ հաստիքը թափուր է դարձել 12.12.2022թ․-ին։

Ռիսկերի պլանավորման, վերլուծության և գնահատման համար լրացուցիչ ֆինանսական միջոցներ և մարդկային ռեսուրսներ չեն հատկացվել։

* 1. ***Խորհրդատվության, մեթոդական աջակցության և կանխարգելման միջոցների համար հատկացված ֆինանսական միջոցները և մարդկային ռեսուրսները*․**

Խորհրդատվության, մեթոդական աջակցության և կանխարգելման միջոցառումներն իրականացվել են համապատասխան ոլորտային ստորաբաժանումների, ինչպես նաև իրազեկման, խորհրդատվության և հանրության հետ տարվող աշխատանքների բաժնի աշխատակիցների միջոցով։

Բաժնի 5 հաստիքներից համալրված է 3-ը, բաժնի աշխատանքների իրականացմանը ներգրավված է նաև 1 փորձագետ։

Հաշվետու ժամանակաշրջանում ՝

* Իրականացվել է անվտանգության կանոնների պահպանման և պատասխանատվության միջոցների կիրառման վերաբերյալ իրազեկիչ աշխատանքներ և դրանց վերաբերյալ պաշտոնական կայքէջում և ֆեյսբուքյան էջում տեղադրվել է մամուլի 17 հաղորդագրություն:
* Պատրաստվել է իրազեկող 3 հրապարակում, որից 1-ը հոլովակի տեսքով, 2-ը հրապարակման։
* Կազմակերպվել է Տեսչական մարմնի ղեկավարի և ղեկավարի տեղակալների, կառուցվածքային ստորաբաժանման ղեկավարների և մասնագետների կողմից 25 հարցազրույց և պարզաբանումների տրամադրում։
* Իրականացվել է թեժ գծով ստացված 60 զանգերի խորհրդատվություն և պարզաբանում։
* Ֆինանսական ռեսուրսների բացակայության պատճառով հաշվետու ժամանակահատվածում սոցիալական գովազդային պաստառներ չեն պատրաստվել (2022թ-ի տարեկան գործունեության ծրագրի հավելված N2)։

Խորհրդատվության, մեթոդական աջակցության և կանխարգելման միջոցների համար Տեսչական մարմնի կողմից ֆինանսական լրացուցիչ միջոցներ չեն հատկացվել։

* 1. ***Հայաստանի Հանրապետության կառավարությանը կամ համապատասխան ոլորտների քաղաքականություն մշակող պետական մարմիններին ներկայացված առաջարկների քանակը․***

Հաշվետու եռամսյակի ավարտի դրությամբ Տեսչական մարմնի կողմից ապահովվել է մասնակցություն թվով 24 իրավական ակտի մշակման աշխատանքներին՝ ներկայացվել են համապաստախան առաջարկություններ և մասնագիտական կարծիքներ։

**2․ ԳՈՐԾԸՆԹԱՑԻ ՉԱՓՈՐՈՇԻՉՆԵՐ**

***2.1) Ըստ անհրաժեշտության իրականացված ստուգումների միջին տևողությունը*** գնահատելու համար վերլուծվել է հաշվետու ժամանակահատվածում տարեկան ծրագրով չնախատեսված, սակայն Տեսչական մարմնի կողմից իրականացված ստուգումների միջին տևողությունը։

2022 թվականի 4-րդ եռամսյակում տեսչական մարմնի կողմից ըստ անհրաժեշտության իրականացրած ստուգումների միջին տևողությունը ***3․5*** օր է։

*Պատկերն ըստ ոլորտների՝*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **ՈԼՈՐՏ** | **ՑՈՒՑԱՆԻՇ** | |
| **4-րդ եռամսյակ 2021թ.** | **4-րդ եռամսյակ 2022թ.** |
| **1** | Տեխնիկական և հրդեհային անվտանգության | 3․5 | 4․4 |
| **2** | Էներգետիկայի | 0 | 0 |
| **3** | Տրանսպորտի | 0 | 2․2 |
| **4** | Քաղաքաշինության | 1․7 | 1․6 |
| **5** | Պետական և տեղական նշանակության գեոդեզիական և քարտեզագրական աշխատանքների և հողօգտագործման | 9․3 | 2․7 |

***2.2) Բարձր ռիսկային տնտեսավարող սուբյեկտներում և ստուգման օբյեկտներում ստուգումների քանակը` ստուգումների ընդհանուր քանակի համեմատությամբ*** չափորոշչի գնահատման համար վերլուծվել է բարձր ռիսկային տնտեսավարող սուբյեկտներում և ստուգման օբյեկտներում հաշվետու ժամանակահատվածում կատարված ստուգումների քանակի և Տեսչական մարմնի ստուգումների տարեկան ծրագրում նույն ժամանակահատվածում ընդգրկված և իրականացված ստուգումների քանակի հարաբերությունը։

2022 թվականի 4-րդ եռամսյակում բարձր ռիսկային տնտեսավարող սուբյեկտներում և ստուգման օբյեկտներում ստուգումների քանակը` ստուգումների ընդհանուր քանակի համեմատությամբ ***0.9 է***։

*Պատկերն ըստ ոլորտների՝*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **ՈԼՈՐՏ** | **ՑՈՒՑԱՆԻՇ** | |
| **4-րդ եռամսյակ 2021թ.** | **4-րդ եռամսյակ 2022թ.** |
| **1** | Տեխնիկական և հրդեհային անվտանգության | 1 | 0․9 |
| **2** | Էներգետիկայի | 1 | 1 |
| **3** | Տրանսպորտի | 0 | 0․6 |
| **4** | Քաղաքաշինության | 1 | 1 |

***2.3) Ստուգումների տարեկան ծրագրում ընդգրկված ստուգումների միջին տևողությունը*** հաշվարկվել է ստուգումների տարեկան ծրագրով նախատեսված ստուգումների ընդհանուր տևողության և դրանց քանակի հարաբերությամբ։

2022 թվականի 4-րդ եռամսյակում ստուգումների տարեկան ծրագրով նախատեսված ստուգումների միջին տևողությունը կազմել է ***3․7*** օր։

*Պատկերն ըստ ոլորտների՝*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **ՈԼՈՐՏ** | **ՑՈՒՑԱՆԻՇ** | |
| **4-րդ եռամսյակ 2021թ.** | **4-րդ եռամսյակ 2022թ.** |
| **1** | Տեխնիկական և հրդեհային անվտանգության | 3․4 | 3.7 |
| **2** | Էներգետիկայի | 4․3 | 4 |
| **3** | Տրանսպորտի | 2․3 | 2.6 |
| **4** | Քաղաքաշինության | 5․2 | 3․6 |
| **5** | Պետական և տեղական նշանակության գեոդեզիական և քարտեզագրական աշխատանքների և հողօգտագործման | 7 | 9 |

**2.4) *Ըստ անհրաժեշտության իրականացված ստուգումների ընդհանուր քանակի (որոնց շնորհիվ կանխվել է հանրությանը, շրջակա միջավայրին, ֆիզիկական կամ իրավաբանական անձանց գույքային շահերին, պետությանը սպառնացող էական վնաս կամ ռիսկ) հարաբերակցությունն ըստ անհրաժեշտության իրականացված ստուգումների ընդհանուր քանակին․***

2022 թվականի 4-րդ եռամսյակում Տեսչական մարմնի կողմից ըստ անհրաժեշտության իրականացված ստուգումների ընդհանուր քանակը (որոնց շնորհիվ կանխվել է հանրությանը, շրջակա միջավայրին, ֆիզիկական կամ իրավաբանական անձանց գույքային շահերին, պետությանը սպառնացող էական վնաս կամ ռիսկ) ***0․4*** է։

*Պատկերն ըստ ոլորտների՝*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **ՈԼՈՐՏ** | **ՑՈՒՑԱՆԻՇ** | |
| **4-րդ եռամսյակ 2021թ.** | **4-րդ եռամսյակ 2022թ.** |
| **1** | Տեխնիկական և հրդեհային անվտանգության | 0․08 | 0․5 |
| **2** | Էներգետիկայի | 0 | 0 |
| **3** | Տրանսպորտի | 0 | 0 |
| **4** | Քաղաքաշինության | 0․06 | 0.6 |
| **5** | Պետական և տեղական նշանակության գեոդեզիական և քարտեզագրական աշխատանքների և հողօգտագործման | 0․8 | 1 |

***2.5) Ստուգման ենթարկված օբյեկտների բավարարվածության աստիճանը տեսչական մարմնի աշխատանքների անաչառությունից, ընթացակարգերի թափանցիկությունից, տեղեկատվության որակից և տեսչական մարմնի ծառայողների արհեստավարժությունից.***

Չափորոշչի գնահատումը կատարվել է հիմք ընդունելով նշված հարցերի վերաբերյալ ստացված դիմում-բողոքները։ 2022 թվականի 4-րդ եռամսյակում ընթացքում նշված հարցերի վերաբերյալ տեսչական մարմնի դեմ դիմում-բողոքներ չեն ներկայացվել։

**3․ ԱՐԴՅՈՒՆՔԻ ՉԱՓՈՐՈՇԻՉՆԵՐ**

**3.1) *Ստուգումների տարեկան ծրագրում ընդգրկված և ըստ անհրաժեշտության իրականացված ստուգումների քանակական հարաբերությունը.***

2022 թվականի 4-րդ եռամսյակում ստուգումների տարեկան ծրագրում ընդգրկված և ըստ անհրաժեշտության իրականացված ստուգումների քանակական հարաբերությունը ***0․3*** է։

*Պատկերն ըստ ոլորտների՝*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **ՈԼՈՐՏ** | **ՑՈՒՑԱՆԻՇ** | |
| **4-րդ եռամսյակ 2021թ.** | **4-րդ եռամսյակ 2022թ.** |
| **1** | Տեխնիկական և հրդեհային անվտանգության | 0․4 | 0․4 |
| **2** | Էներգետիկայի | 0 | 0 |
| **3** | Տրանսպորտի | 0 | 3 |
| **4** | Քաղաքաշինության | 0․3 | 0․06 |
| **5** | Պետական և տեղական նշանակության գեոդեզիական և քարտեզագրական աշխատանքների և հողօգտագործման | 0․3 | 1․5 |

***3.2) Տեսչական մարմնի վերահսկման բարձր ռիսկային բնագավառներում իրավիճակի փոփոխությունը․***

Չափորոշչի գնահատման համար հիմք է հանդիսանում վերահսկողության արդյունքում բարձր ռիսկային բնագավառների տնտեսվարող սուբյեկտների ռիսկայնության փոփոխությունը։ Չափորոշչի գնահատումը կատարվում է տարեկան մեկ անգամ։

Տրամադրված տեղեկատվության համաձայն բարձր ռիսկային բնագավառների տնտեսվարող սուբյեկտների ռիսկայնության փոփոխությունը ներկայացված է աղյուկասով՝

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Ոլորտ*** | ***Տարեկան ստուգումների քանակ (հատ)*** | ***Մինչև տուգումը բարձր ռիսկ ունեցող տնտեսավարողների քանակ (հատ)*** | ***Ռիսկայնության փոփոխությունը ստուգումից հետո*** | | |
| ***Բարձր (3)*** | ***Միջին (2)*** | ***Ցածր (1)*** |
| **Տրանսպորտի** | 21 | 16 | 1 | 9 | 6 |
| **Էներգետիկայի** | 115 | 113 | 40 | 48 | 25 |
| **Քաղաքաշինության** | 365 | 365 | 73 | 255 | 37 |
| **Տեխնիկական և հրդեհային անվտանգության** | 558 | 513 | 138 | 341 | 34 |

***3.3) Ըստ առանձին ստուգման հատկացված ֆինանսական միջոցները և մարդկային ռեսուրսները հաշվարկվում են հաշվետու ժամանակահատվածում ստուգման համար հատկացված ֆինանսական միջոցների և մարդկային ռեսուրսների միջին ցուցանիշներով․***

2022 թվականի 4-րդ եռամսյակում իրականացված առանձին ֆինանսական միջոցներ և մարդկային ռեսուրսներ հատկացված 22 ստուգումներին միջինում 1 ստուգման համար հատկացվել է 52,8 հազ․ դրամ, և միջինում 1 ստուգմանը մասնակցել է 1,4 աշխատակից։

*Պատկերն ըստ ոլորտների՝*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **ՈԼՈՐՏ** | **ՑՈՒՑԱՆԻՇ (միջին 1 ստուգում)** | | | |
| **4-րդ եռամսյակ 2021թ.** | | **4-րդ եռամսյակ 2022թ.** | |
| **Ծախս/ հազ․դրամ** | **Ռեսուրս/ աշխատակից** | **Ծախս/ հազ․դրամ** | **Ռեսուրս/ աշխատակից** |
| **1** | Տեխնիկական և հրդեհային անվտանգության | 19․6 | 1 | 15․1 | 1․5 |
| **2** | Էներգետիկայի | 16․2 | 1 | 26․7 | 1․1 |
| 3 | Տրանսպորտի | 98․0 | 3 | 0 | 0 |
| **4** | Քաղաքաշինության | 32․7 | 1․2 | 27․0 | 2 |
| **5** | Պետական և տեղական նշանակության գեոդեզիական և քարտեզագրական աշխատանքների և հողօգտագործման | 265․7 | 2․2 | 234․0 | 2 |

***3.4) Տեսչական մարմնի, տեսչական մարմնի աշխատակիցների դեմ բերված դիմում-բողոքների քանակը և դրանց արդյունքները․***

*ՎԱՐՉԱԿԱՆ ՎԱՐՈՒՅԹՆԵՐ*

**Տրանսպորտի ոլորտ․**

Բողոքարկվել է 13 վարչական ակտ։ Վերադաս քննության արդյունքում բոլոր վարչական ակտերը թողնվել են անփոփոխ, իսկ բողոքներն՝ առանց բավարարման։

**Տեխնիկական և հրդեհային անվտանգության ոլորտ․**

Բողոքարկվել է 9 վարչական ակտ։ Վերադաս քննության արդյունքում 1 վարչական ակտը բեկանվել է, իսկ վարչական վարույթը կարճվել է, 1 գորոծով գործունեության դադարեցումը վերացվել է և թույլատրվել է օբյեկտի շահագործումը։

*Պատկերն ըստ ոլորտների՝*

*ԴԱՏԱԿԱՆ ՎԱՐՈՒՅԹՆԵՐ*

Հաշվետու ժամանակահատվածում դատարան մուտքագրված 49 հայցադիմումից վարույթ է ընդունվել 33-ը, 5-ը վերադարձվել է, 1-ի ընդունումը մերժվել է։

Հաշվետու եռամսյակում 18 դատական գործերով կայացվել է Տեսչական մարմնի 16 վարչական ակտերն անվավեր ճանաչելու, 2-ով՝ անփոփոխ թողնելու մասին վճիռ։

Տեսչական մարմնի կողմից բողոքարկվել է 5 վճիռ, որոնցից 2-ն ընդունվել են վարույթ, իսկ 3-ը դեռ ընդունման փուլում են։

Հայցի ընդունումը մերժելու դեմ նախկինում կայացված դատարանի որոշումների դեմ տնտեսավարողի ներակայացրած 3 վերաքննիչ բողոքներն ընդունվել են վարույթ։

Ըստ ոլորտների պատկերը հետևյալն է․

Տրանսպորտի ոլորտ․

Ընդդեմ Տեսչական մարմնի դատարան ներկայացված 24 հայցադիմումից վարույթ է ընդունվել 17-ը, 1-ը վերադարձվել է, 1-ի ընդունումը մերժվել է։

Կայացվել է մեկ վճիռ, որով տնտեսավարողի հայցը մերժվել է, այն բողոքարկման ժամկետի մեջ է։ Տեսչական մարմնի դեմ ներկայացված 6 հայցապահանջ բավարարվել է։

Նախկինում կայացված հայցի ընդունումը մերժելու մասին դատարանի որոշման դեմ տնտեսավարողի ներակայացրած 1 վերաքննիչ բողոքն ընդունվել է վարույթ։

**Տեխնիկական և հրդեհային անվտանգության ոլորտ․**

Ընդդեմ Տեսչական մարմնի դատարան ներկայացված 17 հայցադիմումից վարույթ է ընդունվել 14-ը, 3-ը վարույթ ընդունելու ընթացքի մեջ է։

Կայացվել է 6 վճիռ, որոնցով Տեսչական մարմնի դեմ 5 հայցապահանջները բավարարվել են, չեն բողոքարկվել և մտել են ուժի մեջ, իսկ 1-ով հայցը մերժվել է։

Նախկինում կայացված 1 վճռի դեմ բերված Տեսչական մարմնի բողոքը մերժվել է։

Վարույթ են ընդունվել տնտեսավարողի և Տեսչական մարմնի կողմից ներկայացված 2-ական բողոքներ։

**Քաղաքաշինության ոլորտ․**

 Ընդդեմ Տեսչական մարմնի դատարան ներկայացված 6 հայցադիմումից վարույթ է ընդունվել 2-ը, 3-ը՝ վերադարձվել է։

**Պետական և տեղական նշանակության գեոդեզիական և քարտեզագրական աշխատանքների և հողօգտագործման ոլորտ․**

Ընդդեմ Տեսչական մարմնի դատարան ներկայացված 1 հայցադիմումը վերադարձվել է։

Կայացվել է 5 վճիռ, որոնցով ընդդեմ Տեսչական մարմնի հայցապահանջները բավարարվել են: Դրանցից 2-ը չեն բողոքրկվել և մտել են օրինական ուժի մեջ, իսկ 3-ը բողոքարկման ժամկետի մեջ են։

*Պատկերն ըստ ոլորտների՝*

*Տեսչական մարմնի դեմ ներկայացված հայցապահանջներով կայացված վճիռների գրաֆիկական պատկերը՝*